**Заключение**

**контрольно-счетного органа Надтеречного муниципального района Чеченской Республики по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Надтеречного муниципального района за 2021 год**

**16.05.2022 с. Знаменское**

1. **Общие положения**

Заключение по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Надтеречного муниципального района за 2021 год (далее- Заключение) подготовлено контрольно-счетным органом Надтеречного муниципального района Чеченской Республики с учетом требований статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Надтеречном муниципальном районе.

Документы, представленные Администрацией Надтеречного муниципального района с отчетом об исполнении бюджета района за 2021 год, соответствуют требованиям Положения о бюджетном процессе в Надтеречном муниципальном районе.

1. **Основные характеристики бюджета Надтеречного муниципального района на 2021 год**

В соответствии с Решением Совета депутатов Надтеречного муниципального района от 28.12.2020 года № 64-1 «О бюджете Надтеречного муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», основные характеристики бюджета Надтеречного муниципального района на 2021 год утверждены в следующих размерах:

- по доходам в сумме 1 646667,06 тыс. рублей, в том числе безвозмездных и безвозвратных поступлений из республиканского бюджета в сумме 1 505450,99 тыс. рублей, налоговые и неналоговые доходы (собственные доходы) в сумме 141216,07 тыс. рублей;

- по расходам в сумме 1 649556,49 тыс. рублей, в том числе межбюджетные трансферты (фонд финансовой поддержки бюджетов сельских поселений на 2021г, в сумме 79095,04 тыс. рублей).

В процессе исполнения бюджета, в Решение Совета депутатов Надтеречного муниципального района от 28.12.2020 года № 64-1 «О бюджете Надтеречного муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» внесены 6 изменения следующими Решениями:

1. Решения Совета депутатов Надтеречного муниципального района от 26.02.2021 № 68-2;
2. Решения Совета депутатов Надтеречного муниципального района от 23.04.2021 № 71-1;
3. Решения Совета депутатов Надтеречного муниципального района от 23.08.2021 № 79-2;
4. Решения Совета депутатов Надтеречного муниципального района от 28.10.2021 № 2-6.
5. Решения Совета депутатов Надтеречного муниципального района от 29.11.2021 № 3-1
6. Решения Совета депутатов Надтеречного муниципального района от 27.12.2021 № 5-2

С учетом последних внесенных изменений и дополнений, уточненные показатели бюджета Надтеречного муниципального района на 2021 год составили:

1) прогнозируемый общий объем по доходам увеличился на 56936,3 тыс. рублей или на 3,5 % и составил в сумме 1646667,1 тыс. рублей, в том числе: безвозмездных и безвозвратных поступлений из республиканского бюджета 1505451,0 тыс. рублей, налоговых и неналоговых доходов141216,1 тыс. рублей;

2) общий объём расходов бюджета Надтеречного муниципального района по сравнению с первоначальными данными увеличился на 59825,7 тыс. рублей или на 3,6 % и составил 1649556,5 тыс. рублей.

В соответствии со ст. 36 БК РФ Решение «О бюджете Надтеречного муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы» опубликовано в газете «Теркйист» (№20-21 от 19.03.2021г.; 67-69 от 03.09.2021г.), а также обнародовано на официальном сайте Совета депутатов Надтеречного муниципального района (sovetnadter@mail.ru).

1. **Доходы бюджета муниципального района**

**Анализ исполнения консолидированного бюджета по налоговым и неналоговым доходам, безвозмездным поступлениям в разрезе Надтеречного муниципального района за 2021 год характеризуется следующими показателями:**

**тыс. рублей**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | **Наименование показателя** | **Утверждено по консолидированному бюджету с учетом изм.** | **Фактически исполнено** | **Отклонение****(гр.4-гр.3)** | **%** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |  |
| 1 | **Доходы - всего** | **1 646667,06** | **1 574755,42** | **71911,64** | **95,6** |
| **1.1** | **Налоговые и неналоговые доходы:** | **141216,07** | **143299,12** | **2083,05** | **101,5** |
|  | Налог на доходы физических лиц | 106356,08 | 105892,96 | -463,12 | 99,6 |
|  | Налоги на товары реализуемые на территории Российской Федерации | 16408,30 | 16723,14 | 314,84 | 101,9 |
|  | Налог на совокупный доход  | 8719,69 | 9696,83 | 977,14 | 111,2 |
|  | Налоги на имущество  | 0,0 | -0,686 | 0 | - |
|  | Государственная пошлина | 4496,00 | 3750,47 | -745,53 | 83,4 |
|  | Доходы от пользования имущества, находящегося государственной и муниципальной собственности | 4210,00 | 5556,10 | 1346,1 | 132,0 |
|  | Платежи за пользование природными ресурсами | 45,00 | 15,02 | -29,98 | 33,4 |
|  | Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 445,00 | 545,39 | 100,39 | 122,6 |
|  | Штрафы, санкций, возмещение ущерба | 536,00 | 1119,90 | 583,90 | 208,9 |
| **1.2** | **Безвозмездные поступления** | **1 505450,99** | **1 431456,30** | **-73994,69** | **95,1** |
|  | Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации |  235314,50 | 219060,54 | -16253,96 |  93,1 |
|  | Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) | 96909,32 | 93632,52 | -3276,80 |  96,6 |
|  | Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 1 140616,64 | 1 086152,71 | -54463,93 | 95,2 |
|  | Иные межбюджетные трансферты | 31937,5 | 31937,5 | 0,0 | 100 |
|  | Прочие безвозмездные поступления | 673,00 | 673,00 | 0,0 | 100 |

 Как видно из таблицы, утвержденные плановые назначения по доходной части консолидированного бюджета муниципального района за 2021 год составили 1 646667,06тыс. рублей, исполнение доходной части составило в сумме 1 574755,42 тыс. рублей или 95,6% от утвержденных назначений.

Перевыполнения плана по налоговым и неналоговым доходам составила в сумме 2083,05тыс. рублей или 101,5% от утвержденных плановых назначений.

Недополучено доходов по безвозмездным поступлениям в сумме 73994,69тыс. рублей.

При этом всего недополучено доходов, в том числе (безвозмездные поступления за вычетом налоговых и неналоговых доходов) в сумме 71911,64 тыс. рублей.

Основная доля доходной части консолидированного бюджета Надтеречногомуниципального района (без учета безвозмездных поступлений) составляет налог на доходы физических лиц в сумме 105892,96 тыс. рублей или 74,99 % от всех поступивших налоговых и неналоговых доходов.

Местные доходы формируются за счёт доходов от уплаты налогов и сборов, в соответствии с нормативами отчислениями, установленными Бюджетным и Налоговым Кодексами Российской Федерации.

Утвержденные безвозмездные поступления из республиканского бюджета в 2021 году составили в сумме 1 505450,99тыс. рублей, исполнение составило 1 431456,30тыс. рублей или 95,1 % от утвержденных плановых назначений.

Безвозмездные поступления из республиканского бюджета в 2021 году были направлены на финансирование приоритетных, обязательных направлений в бюджетной сфере: заработная плата, коммунальное хозяйство, решение общегосударственных вопросов, национальная экономика, образование, социальная политика и прочие расходы.

Анализ доходной части консолидированного бюджета Надтеречного муниципального района установил, что значительную долю в общем объеме доходов консолидированного бюджета занимают безвозмездные поступления, предоставленные бюджету муниципального района бюджетом Чеченской Республики 91,4 % от общего дохода бюджета.

1. **Расходы бюджета района**

Расходы по обязательствам консолидированного бюджета Надтеречного муниципального района за 2021 год при уточненном годовом плане составили в сумме 1649556,49 тыс. рублей, исполнение составило в сумме 1575599,74 тыс. рублей или на 95,5 %. Невыполнение расходов в целом составило 73956,75 тыс. рублей.

 **Анализ исполнения расходной части консолидированного бюджета Надтеречного** **муниципального района за 2021 год характеризуется следующими показателями:**

 **(тыс. рублей)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Разд. | Утвержденные бюджетные назначения | Исполнено | Неисполненные назначения | Исполнение, % |
|  | 1 |  | 3 | 4 | 5 | 6 |
|  | **Расходы бюджета - всего** |  | **1 649 556,49** | **1 575 599,74** | **73 956,75** | **95,5** |
| 1. | ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 01 | 57 109,01 | 56 470,89 | 638,12 | 98,9% |
| 2. | НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 02 | 2 906,22 | 2 906,22 | 0,00 | 100,0% |
| 3. | НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 03 | 3 102,68 | 2 984,72 | 117,96 | 96,2% |
| 4. | НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 04 | 19 275,96 | 19 274,96 | 1,00 | 100,0% |
| 5. | ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 05 | 28 383,63 | 22 289,89 | 6093,74 | 78,5% |
| 5.1 | Жилищное хозяйство |  | 7 147,92 | 7 135,17 | 12,75 | 99,8% |
| 5.2 | Благоустройство |  | 21 235,71 | 15 154,72 | 6080,99 | 71,4% |
| 6. | ОБРАЗОВАНИЕ | 07 | 1 310 638,73 | 1 260 813,40 | 49825,33 | 96,2% |
| 6.1 | Дошкольное образование |  | 367 601,49 | 339 652,53 | 27948,96 | 92,4% |
| 6.2 | Общее образование |  | 840 769,99 | 820 241,67 | 20528,32 | 97,6% |
| 6.3 | Дополнительное образование детей |  | 82 460,91 | 82 349,43 | 111,48 | 99,9% |
| 6.4 | Другие вопросы в области образования |  | 19 806,34 | 18 569,77 | 1236,57 | 93,8% |
| 7. | КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ | 08 | 91 826,74 | 91 825,74 | 1,00 | 100,0% |
| 7.1 | Культура |  | 77 394,62 | 77 393,76 | 1,00 | 100,0% |
| 7.2 | Другие вопросы в области культуры, кинематографии |  | 14 432,12 | 14 431,99 | 0,13 | 100,0% |
| 8. | СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 10 | 46 023,71 | 35 515,55 | 10,51 | 77,2% |
| 8.1 | Охрана семьи и детства |  | 44 635,95 | 34 326,05 | 10508,16 | 76,9% |
| 8.2 | Другие вопросы в области социальной политики |  | 1 387,76 | 1 189,50 | 198,26 | 85,7% |
| 9. | ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 11 | 310,00 | 310,00 | 0,00 | 100,0% |
| 9.1 | Другие вопросы в области физической культуры и спорта |  | 310,00 | 310,00 | 0,00 | 100,0% |
| 10. | СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ | 12 | 6 496,47 | 6 496,47 | 0,00 | 100,0% |
| 10.1 | Периодическая печать и издательства |  | 6 496,47 | 6 496,47 | 0,00 | 100,0% |
| 11. | МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | 14 | 79 095,04 | 76 711,91 | 2383,13 | 97,0% |
| 11.1 | Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований |  | 70 622,35 | 68 239,22 | 2383,13 | 96,6% |
| 11.2 | Прочие межбюджетные трансферты общего характера |  | 8 472,69 | 8 472,69 | 0,00 | 100,0% |

Фактическое исполнение по расходам бюджета не превышают запланированные объемы расходов.

Следует, отметит, что межбюджетные трансферты из республиканского бюджета недофинансировано на **73994,69** тыс. рублей или **4,9**%.

За счет перевыполнения плана по собственным доходам на 2083,05 тыс. рублей, фактически финансовое обеспечение затрат сокращено на 2,82%.

В ходе проведения анализа исполнения бюджета в разрезе главных распорядителей бюджетных средств установлено, что в общей структуре расходов бюджета, наибольший удельный вес занимают расходы:

по разделу 07 00 «Образования» в сумме 1 260 813,40 тыс. рублей или 80,02%;

по разделу 08 00 «Культура и кинематография» в сумме 91 825,74 тыс. рублей или 5,83%.

по разделу 14 00 «Межбюджетные трансферты общего характера» сельские поселения в сумме 76 711,91 тыс. рублей или 4,68%.

 Расходные обязательства не выполнены по всем разделам бюджетной классификации, кроме таких разделов как «Национальная оборона»; «Культура, кинематография»; «Физическая культура и спорт».

Наибольшее невыполнение расходных обязательств отмечено по разделам:

«Образование» – 49825,33 тыс. рублей;

«Социальная политика» – 10,51 тыс. рублей.

«Национальная безопасность и

правоохранительная деятельность» 117,96 тыс. рублей;

«Общегосударственные вопросы» 313,8 тыс. рублей;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» 6093,7 тыс. рублей.

**01 раздел «Общегосударственные расходы»** - 56 470,886 тыс. руб. или 3,6 % от общего объема расходов бюджета муниципального района. Исполнение годовых назначений составляет 98,9 %, в том числе:

-обеспечение деятельности администрации района – 32 175,261 тыс. руб.;

-функционирование председателя законодательного собрания – 993,425 тыс. руб.;

-обеспечение деятельности органов представительной власти – 2 660,275 тыс. руб.;

-обеспечение деятельности финансовых органов – 17 624,249 тыс. руб.;

-другие общегосударственные вопросы – 2 843,200 тыс. руб.

**02 раздел «Национальная оборона» (**субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты**)** – 2 906,224 тыс. руб. или 0,2 % от общего объема расходов бюджета муниципального района. Исполнение годовых назначений составляет 100,0 %.

**03 раздел «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» -** 2 984,720 тыс. руб., в том числе **(**единая дежурно-диспетчерская служба**)** – 2 984,720 тыс. руб. или 0,2 % от общего объема расходов бюджета муниципального района. Исполнение годовых назначений составляет 39,8 %.

**04 раздел «Национальная экономика**» - 19 274,960 тыс. руб. или 1,2 % от общего объема расходов бюджета муниципального района. Исполнение годовых назначений составляет 100,0 %.

**05 раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство**» - 22 289,890 тыс. руб. или 1,4 % от общего объема расходов бюджета муниципального района. Исполнение годовых назначений составляет 78,5 %.

**07 раздел «Образование**» - 1 260 813,399 тыс. руб. или 80,0 % от общего объема расходов бюджета муниципального района. Исполнение годовых назначений составляет 96,2 %, в том числе:

- расходы на общее образование – 902 591,102 тыс. руб., из них:

школы начальные, средние – 820 241,668 тыс. руб.;

внешкольные учреждения – 82 349,434 тыс. руб., в т.ч. музыкальные школы – 14 991,879 тыс. руб.

- расходы на другие вопросы в области образования – 18 569,770 тыс. руб., из них:

центральный аппарат РОО – 2 825,502 тыс. руб.;

центральный аппарат УДО – 4 114,624 тыс. руб.;

учебно-методические кабинеты, бухгалтерия – 10 654,625 тыс. руб.

- расходы на дошкольное образование – 339 652,526 тыс. руб.

**08 раздел «Культура»** - 91 825,740 тыс. руб. или 5,8 % от общего объема расходов бюджета муниципального района. Исполнение годовых назначений составляет 100,0 %, в том числе:

- расходы на дворцы, дома культуры – 55 826,956 тыс. руб.;

- библиотеки – 29 159,656 тыс. руб.;

- другие вопросы в области культуры – 14 411,981 тыс. руб., из них:

парк отдыха – 1 641,628 тыс. руб.;

центральный аппарат – 5 177,500 тыс. руб.;

централизованная бухгалтерия – 7 592,853 тыс. руб.

**10 раздел «Социальная политика»** **-** 35 515,546 тыс. руб. или 2,3 % от общего объема расходов бюджета муниципального района. Исполнение годовых назначений составляет 77,2 %, в том числе:

- расходы на охрану семьи и детства **–** 34 326,045 тыс. руб., в том числе:

реализация мероприятий по обеспечению жильём молодых семей – 14 356,204 тыс. руб.;

компенсация части родительской платы – 11 528,715 тыс. руб.;

содержание ребенка в семье опекуна, приемной семье – 8 403,354 тыс. руб.;

единовременное пособие детям, лишенным родительского попечения – 37,773 тыс. руб.

- расходы на другие вопросы в области социальной политики **–** 1 189,5 тыс. руб., в том числе:

осуществление деятельности органов опеки (работник по опеке при администрации) **–** 396,500 тыс. руб.

осуществление деятельности комиссии по делам несовершеннолетних – 793,0 тыс. руб.

**11 раздел** **«Физическая культура и спорт»** – 310,0тыс. руб. Исполнение годовых назначений составляет 100,0 %.

**12 раздел** «**Периодическая печать и издательства»** – 6 496,465 тыс. руб. или 0,4 % от общего объема расходов бюджета муниципального района. Исполнение годовых назначений составляет 100,0 %.

**14 раздел** «**Межбюджетные трансферты» (**дотация на выравнивание уровней бюджетной обеспеченности и иные дотации**)** – 76 711,911 тыс. руб. или 4,9 % от общего объема расходов бюджета муниципального района. Исполнение годовых назначений составляет 97,0%.

**Выводы и предложения:**

1. Годовой план по доходам бюджета района в целом исполнен на 95,6 процента. Не выполнены плановые назначения по доходам в целом на сумму 71911,64 тыс. рублей.
2. Годовые расходные обязательства не выполнены по всем разделам бюджетной классификации (кроме раздела «Национальная оборона»; «Культура, кинематография»; «Физическая культура и спорт».).

 Контрольно-счетным органом Надтеречного муниципального района Чеченской Республики, при рассмотрении отчета об исполнении бюджета Надтеречного муниципального района за 2021 год Совету депутатов Надтеречного муниципального района, предлагает учесть замечания, содержащиеся в настоящем заключении и рекомендует администрации района:

активизировать работу главных администраторов налоговых и неналоговых доходов бюджета по выполнению запланированных показателей;

устранить недостатки в планировании и организации бюджетного процесса при исполнении расходных обязательств.

Председатель

контрольно-счетного органа

Надтеречного муниципального района Х.З. Газалиев