**Заключение**

**Контрольно-счетного органа Надтеречного муниципального района Чеченской Республики по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Надтеречного муниципального района за девять месяцев 2022 года**

**20.10.2022 с. Знаменское**

1. **Общие положения**

Заключение по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Надтеречного муниципального района за девять месяцев 2022 года (далее- Заключение) подготовлено контрольно-счетным органом Надтеречного муниципального района Чеченской Республики с учетом требований статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Надтеречном муниципальном районе.

Документы, представленные Администрацией Надтеречного муниципального района с отчетом об исполнении бюджета района за девять месяцев 2022 года, соответствуют требованиям Положения о бюджетном процессе в Надтеречном муниципальном районе.

1. **Основные характеристики бюджета Надтеречного муниципального района за девять месяцев 2022 года**

В соответствии с Решением Совета депутатов Надтеречного муниципального района от 28.12.2020 года № 64-1 «О бюджете Надтеречного муниципального района за девять месяцев 2022 года и плановый период 2022 и 2023 годов», основные характеристики бюджета Надтеречного муниципального района за девять месяцев 2022 года утверждены в следующих размерах:

- по доходам в сумме 1 770 815,2 тыс. рублей, в том числе безвозмездных и безвозвратных поступлений из республиканского бюджета в сумме 1 624 622,3 тыс. рублей, налоговые и неналоговые доходы (собственные доходы) в сумме 146 119,9 тыс. рублей;

- по расходам в сумме 1 771 411,2 тыс. рублей, в том числе межбюджетные трансферты (фонд финансовой поддержки бюджетов сельских поселений за девять месяцев 2022 года, в сумме 75 251,1 тыс. рублей).

В процессе исполнения бюджета, в Решение Совета депутатов Надтеречного муниципального района от 28.12.2020 года № 64-1 «О бюджете Надтеречного муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» внесены 6 изменения следующими Решениями:

1. Решения Совета депутатов Надтеречного муниципального района от 26.02.2021 № 68-2;
2. Решения Совета депутатов Надтеречного муниципального района от 23.04.2021 № 71-1;
3. Решения Совета депутатов Надтеречного муниципального района от 23.08.2021 № 79-2;
4. Решения Совета депутатов Надтеречного муниципального района от 28.10.2021 № 2-6.
5. Решения Совета депутатов Надтеречного муниципального района от 29.11.2021 № 3-1
6. Решения Совета депутатов Надтеречного муниципального района от 27.12.2021 № 5-2

С учетом последних внесенных изменений и дополнений, уточненные показатели бюджета Надтеречного муниципального района за девять месяцев 2022 года составили:

1) прогнозируемый общий объем по доходам увеличился на 56936,3 тыс. рублей или на 3,5 % и составил в сумме 1 770 815,2 тыс. рублей, в том числе: безвозмездных и безвозвратных поступлений из республиканского бюджета 1 624 622,3 тыс. рублей, налоговых и неналоговых доходов 146 192,9 тыс. рублей;

2) общий объём расходов бюджета Надтеречного муниципального района по сравнению с первоначальными данными увеличился на 59825,7 тыс. рублей или на 3,6 % и составил 1 771 411,2 тыс. рублей.

Прогнозируемый дефицит бюджета Надтеречного муниципального района за девять месяцев 2022 года составляет в соответствии с Проектом решения 60 297,2 тыс. рублей, покрытие которого предусматривается в полном объеме за счет остатков средств на счете бюджета на начало финансового года.

Предлагаемые Проектом решения изменения в бюджет Надтеречного муниципального района за девять месяцев 2022 года соответствуют требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

В соответствии со ст. 36 БК РФ Решение «О бюджете Надтеречного муниципального района за девять месяцев 2022 года и плановый период 2022 и 2023 годы» опубликовано в газете «Теркйист» (№20-21 от 19.03.2021г.; 67-69 от 03.09.2021г.), а также обнародовано на официальном сайте Совета депутатов Надтеречного муниципального района (sovetnadter@mail.ru).

1. **Доходы бюджета муниципального района**

**Анализ исполнения консолидированного бюджета по налоговым и неналоговым доходам, безвозмездным поступлениям в разрезе Надтеречного муниципального района за** **девять месяцев 2022 года характеризуется следующими показателями:**

**тыс. рублей**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | **Наименование показателя** | **Утверждено по консолидированному бюджету с учетом изм.** | **Фактически исполнено** | **Отклонение****(гр.4-гр.3)** | **%** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |  |
| 1 | **Доходы - всего** | **1 770 815,2** | **1 269 929,2** | **500 886,0** | **71,7** |
| **1.1** | **Налоговые и неналоговые доходы:** | **146 192,9** | **109474,6** | **36 718,3** | **74,9** |
|  | Налог на доходы физических лиц | 107 835,8 | 76 653,1 | 31182,7 | **71,1** |
|  | Налоги на товары реализуемые на территории Российской Федерации | 16973,7 | 14600,6 | 2373,0 | **86,0** |
|  | Налог на совокупный доход  | 8141,7 | 8061,3 | 80,4 | **99,0** |
|  | Налоги на имущество  | 2560,1 | 944,8 | 1615,3 | **36,9** |
|  | Государственная пошлина | 3364,0 | 3492,7 | -128,7 | **103,8** |
|  | Доходы от использования имущества, находящегося государственной и муниципальной собственности | 5704,0 | 1767,5 | 3936,5 | **31,0** |
|  | Платежи за пользование природными ресурсами | 1,0 | 6,0 | -5,0 | **598,7** |
|  | Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 320,0 | 1130,7 | -810,7 | **353,3** |
|  | Штрафы, санкций, возмещение ущерба | 494,0 | 1039,0 | -545,0 | **210,3** |
| **1.2** | **Безвозмездные поступления** | **1 624 622,3** | **1 160 454,6** | **464 167,7** | **71,4** |
|  | Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации |  255 098,8 | 172 592,8 | 85 506,1 | **67,7** |
|  | Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) | 90 084,4 | 67 882,6 | 22 201,8 | **75,4** |
|  | Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 1 248 727,6 | 918 496,9 | 330 230,7 | **73,6** |
|  | Иные межбюджетные трансферты | 30711,5 | 2931,5 | 0,0 | **9,5** |
|  | Прочие безвозмездные поступления | 30711,5 | 2931,5 | 0,0 | **9,5** |

 Как видно из таблицы, утвержденные плановые назначения по доходной части консолидированного бюджета муниципального района за девять месяцев 2022 года составили 1 770 815,2тыс. рублей, исполнение доходной части составило в сумме 1 269 929,2 тыс. рублей или 71,7% от утвержденных назначений.

Невыполнение плана по налоговым и неналоговым доходам составила в сумме 36 718,3тыс. рублей или 74,9% от утвержденных плановых назначений.

Недополучено доходов по безвозмездным поступлениям в сумме 464 167,7тыс. рублей.

При этом всего недополучено доходов, в том числе (безвозмездные поступления за вычетом налоговых и неналоговых доходов) в сумме 500 886,0 тыс. рублей или 28,29%.

Основная доля доходной части консолидированного бюджета Надтеречногомуниципального района (без учета безвозмездных поступлений) составляет налог на доходы физических лиц в сумме 109 474,6 тыс. рублей или 6,18 % от всех поступивших налоговых и неналоговых доходов.

Местные доходы формируются за счёт доходов от уплаты налогов и сборов, в соответствии с нормативами отчислениями, установленными Бюджетным и Налоговым Кодексами Российской Федерации.

Утвержденные безвозмездные поступления из республиканского бюджета за девять месяцев 2022 года составили в сумме 1 624 622,3тыс. рублей, исполнение составило 1 160 454,6тыс. рублей или 71,4 % от утвержденных плановых назначений.

Безвозмездные поступления из республиканского бюджета за девять месяцев 2022 года были направлены на финансирование приоритетных, обязательных направлений в бюджетной сфере: заработная плата, коммунальное хозяйство, решение общегосударственных вопросов, национальная экономика, образование, социальная политика и прочие расходы.

Анализ доходной части консолидированного бюджета Надтеречного муниципального района установил, что значительную долю в общем объеме доходов консолидированного бюджета занимают безвозмездные поступления, предоставленные бюджету муниципального района бюджетом Чеченской Республики 65,5 % от общего дохода бюджета.

1. **Расходы бюджета района**

Расходы по обязательствам консолидированного бюджета Надтеречного муниципального района за девять месяцев 2022 года при уточненном годовом плане составили в сумме 1 771 411,2 тыс. рублей, исполнение составило в сумме 1 209 632,0 тыс. рублей или на 68,3 %. Невыполнение расходов в целом составило 561 779,2 тыс. рублей.

 **Анализ исполнения расходной части консолидированного бюджета Надтеречного** **муниципального района за девять месяцев 2022 года характеризуется следующими показателями:**

 **(тыс. рублей)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Разд. | Утвержденные бюджетные назначения | Исполнено | Неисполненные назначения | Исполнение, % |
|  | 1 |  | 3 | 4 | 5 | 6 |
|  | **Расходы бюджета - всего** |  | **1 771 411,2** | **1 209 632,0** | **561 779,2** | **68,3** |
| 1. | ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 01 | 63 546,1 | 39 367,5 | 24 178,6 | 62,0 |
| 2. | НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 02 | 3 094,1 | 2 192,5 | 901,6 | 70,9 |
| 3. | НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 03 | 7 770,6 | 2 156,7 | 5 613,8 | 27,8 |
| 4. | НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 04 | 23 500,4 | 2 150,0 | 21 350,4 | 9,1 |
| 5. | ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 05 | 11 172,6 | 10 341,0 | 831,6 | 92,6 |
| 5.1 | Жилищное хозяйство |  | 1 178,1 | 346,5 | 831,6 | 29,4 |
| 5.2 | Благоустройство |  | 9 994,5 | 9 994,5 | 0,0 | 100 |
| 6. | ОБРАЗОВАНИЕ | 07 | 1 439 835,8 | 1 018 620,1 | 421 215,7 | 70,7 |
| 6.1 | Дошкольное образование |  | 400 679,9 | 265 939,0 | 134 740,9 | 66,4 |
| 6.2 | Общее образование |  | 912 978,0 | 675 464,6 | 237 513,3 | 74,0 |
| 6.3 | Дополнительное образование детей |  | 92 172,4 | 64 271,1 | 27 901,2 | 69,7 |
| 6.4 | Другие вопросы в области образования |  | 34 005,6 | 12 945,3 | 21 060,3 | 38,1 |
| 7. | КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ | 08 | 95 893,1 | 68 471,0 | 27 422,0 | 71,4 |
| 7.1 | Культура |  | 80 765,7 | 58 087,2 | 22 678,5 | 71,9 |
| 7.2 | Другие вопросы в области культуры, кинематографии |  | 15 127,4 | 10 383,9 | 4 743,5 | 68,6 |
| 8. | СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 10 | 45 945,6 | 30 913,8 | 15 031,8 | 67,3 |
| 8.1 | Охрана семьи и детства |  | 44 543,8 | 30 035,9 | 14 507,9 | 67,4 |
| 8.2 | Другие вопросы в области социальной политики |  | 1 401,8 | 877,9 | 523,9 | 62,6 |
| 9. | ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 11 | 80 | 80 | 0,00 | 100,0 |
| 9.1 | Другие вопросы в области физической культуры и спорта |  | 80 | 80 | 0,00 | 100,0 |
| 10. | СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ | 12 | 5 321,9 | 3 280,7 | 2 041,1 | 61,6 |
| 10.1 | Периодическая печать и издательства |  | 5 321,9 | 3 280,7 | 2 041,1 | 61,6 |
| 11. | МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | 14 | 75 251,1 | 32 058,7 | 43 192,5 | 42,6 |
| 11.1 | Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований |  | 67 298,6 | 26941,6 | 40 357,6 | 40,0 |
| 11.2 | Прочие межбюджетные трансферты общего характера |  | 7 952,5 | 5 117,1 | 2835,4 | 64,3 |

Фактическое исполнение по расходам бюджета не превышают запланированные объемы расходов.

Следует, отметит, что межбюджетные трансферты из республиканского бюджета недофинансировано на 464 167,7тыс. рублей или **28,6**%.

Невыполнения плана по собственным доходам на 36 718,3тыс. рублей, или на **25,11**%.

В ходе проведения анализа исполнения бюджета в разрезе главных распорядителей бюджетных средств установлено, что в общей структуре расходов бюджета, наибольший удельный вес занимают расходы:

по разделу 07 00 «Образования» в сумме 1 439 835,8 тыс. рублей или 81,3%;

по разделу 08 00 «Культура и кинематография» в сумме 95 893,1 тыс. рублей или 4,24%.

по разделу 14 00 «Межбюджетные трансферты общего характера» сельские поселения в сумме 75 251,1 тыс. рублей или 4,68%.

 Расходные обязательства не выполнены по всем разделам бюджетной классификации, кроме раздела «Физическая культура и спорт».

Наибольшее невыполнение расходных обязательств отмечено по разделам:

«Образование» – 421 215,7 тыс. рублей;

«Социальная политика» – 15 031,8 тыс. рублей.

«Национальная экономика» 21 350,4 тыс. рублей;

«Общегосударственные вопросы» 24 178,6 тыс. рублей;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» 831,6 тыс. рублей.

**01 раздел «Общегосударственные расходы»** - 63 546,1 тыс. руб. или 3,58 % от общего объема расходов бюджета муниципального района. Исполнение за девять месяцев 2022 года назначений составляет 62,0 %, в том числе:

-обеспечение деятельности администрации района – 30 551,5 тыс. руб.;

-функционирование председателя законодательного собрания 999,9 тыс. руб.;

-обеспечение деятельности органов представительной власти – 2 761,2 тыс. руб.;

-обеспечение деятельности финансовых органов – 19 756,3 тыс. руб.;

-другие общегосударственные вопросы – 9 477,2 тыс. руб.

**02 раздел «Национальная оборона» (**субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты**)** – 3 094,1 тыс. руб. или 0,17 % от общего объема расходов бюджета муниципального района. Исполнение за девять месяцев 2022 года назначений составляет 70,9 %.

**03 раздел «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» -** 7770,6 тыс. руб., в том числе **(**единая дежурно-диспетчерская служба**)** – 7770,6 тыс. руб. или 0,44 % от общего объема расходов бюджета муниципального района. Исполнение за девять месяцев 2022 года назначений составляет 27,8 %.

**04 раздел «Национальная экономика**» - 19 274,960 тыс. руб. или 1,2 % от общего объема расходов бюджета муниципального района. Исполнение годовых назначений составляет 100,0 %.

**05 раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство**» - 22 289,890 тыс. руб. или 1,4 % от общего объема расходов бюджета муниципального района. Исполнение годовых назначений составляет 78,5 %.

**07 раздел «Образование**» - 1 260 813,399 тыс. руб. или 80,0 % от общего объема расходов бюджета муниципального района. Исполнение годовых назначений составляет 96,2 %, в том числе:

- расходы на общее образование – 902 591,102 тыс. руб., из них:

школы начальные, средние – 820 241,668 тыс. руб.;

внешкольные учреждения – 82 349,434 тыс. руб., в т.ч. музыкальные школы – 14 991,879 тыс. руб.

- расходы на другие вопросы в области образования – 18 569,770 тыс. руб., из них:

центральный аппарат РОО – 2 825,502 тыс. руб.;

центральный аппарат УДО – 4 114,624 тыс. руб.;

учебно-методические кабинеты, бухгалтерия – 10 654,625 тыс. руб.

- расходы на дошкольное образование – 339 652,526 тыс. руб.

**08 раздел «Культура»** - 91 825,740 тыс. руб. или 5,8 % от общего объема расходов бюджета муниципального района. Исполнение годовых назначений составляет 100,0 %, в том числе:

- расходы на дворцы, дома культуры – 55 826,956 тыс. руб.;

- библиотеки – 29 159,656 тыс. руб.;

- другие вопросы в области культуры – 14 411,981 тыс. руб., из них:

парк отдыха – 1 641,628 тыс. руб.;

центральный аппарат – 5 177,500 тыс. руб.;

централизованная бухгалтерия – 7 592,853 тыс. руб.

**10 раздел «Социальная политика»** **-** 35 515,546 тыс. руб. или 2,3 % от общего объема расходов бюджета муниципального района. Исполнение годовых назначений составляет 77,2 %, в том числе:

- расходы на охрану семьи и детства **–** 34 326,045 тыс. руб., в том числе:

реализация мероприятий по обеспечению жильём молодых семей – 14 356,204 тыс. руб.;

компенсация части родительской платы – 11 528,715 тыс. руб.;

содержание ребенка в семье опекуна, приемной семье – 8 403,354 тыс. руб.;

единовременное пособие детям, лишенным родительского попечения – 37,773 тыс. руб.

- расходы на другие вопросы в области социальной политики **–** 1 189,5 тыс. руб., в том числе:

осуществление деятельности органов опеки (работник по опеке при администрации) **–** 396,500 тыс. руб.

осуществление деятельности комиссии по делам несовершеннолетних – 793,0 тыс. руб.

**11 раздел** **«Физическая культура и спорт»** – 310,0тыс. руб. Исполнение годовых назначений составляет 100,0 %.

**12 раздел** «**Периодическая печать и издательства»** – 6 496,465 тыс. руб. или 0,4 % от общего объема расходов бюджета муниципального района. Исполнение годовых назначений составляет 100,0 %.

**14 раздел** «**Межбюджетные трансферты» (**дотация на выравнивание уровней бюджетной обеспеченности и иные дотации**)** – 76 711,911 тыс. руб. или 4,9 % от общего объема расходов бюджета муниципального района. Исполнение годовых назначений составляет 97,0%.

**Выводы и предложения:**

1. План за девять месяцев 2022 года по доходам бюджета района в целом исполнен на 71,7 процента. Не выполнены плановые назначения по доходам в целом на сумму **500 886,0** тыс. рублей.
2. Годовые расходные обязательства не выполнены по всем разделам бюджетной классификации (кроме раздела «Национальная оборона»; «Культура, кинематография»; «Физическая культура и спорт».).

 Контрольно-счетным органом Надтеречного муниципального района Чеченской Республики, при рассмотрении отчета об исполнении бюджета Надтеречного муниципального района за 2021 год Совету депутатов Надтеречного муниципального района, предлагает учесть замечания, содержащиеся в настоящем заключении и рекомендует администрации района:

активизировать работу главных администраторов налоговых и неналоговых доходов бюджета по выполнению запланированных показателей;

устранить недостатки в планировании и организации бюджетного процесса при исполнении расходных обязательств.

Председатель

контрольно-счетного органа

Надтеречного муниципального района Х.З. Газалиев