# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**к проекту решения Совета депутатов Надтеречного муниципального района «О бюджете Надтеречного муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».**

Заключение Контрольно-счетного органа Надтеречного муниципального района на проект решения Совета Депутатов Надтеречного муниципального района «О бюджете Надтеречного муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» подготовлено на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ, Бюджетный кодекс РФ), части 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», законом Чеченской Республики от 19 ноября 2009 года № 63-РЗ «Об установлении нормативов отчислений в местные бюджеты от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и региональных налогов, подлежащих зачислению в республиканский бюджет», Положения о Контрольно-счетном органе Надтеречного муниципального района, утвержденного решением Совета Депутатов Надтеречного муниципального района от 25.02.2022 № 9-2.

Проект решения Совета Депутатов Надтеречного муниципального района «О бюджете Надтеречного муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект решения о бюджете Надтеречного муниципального района, проект решения) внесен в Совет Депутатов Надтеречного муниципального района 15 ноября 2022 года и направлен в Контрольно-счетный орган Главой Надтеречного муниципального района в срок, установленный Положением о бюджетном процессе Надтеречном муниципальном районе.

В ходе экспертизы проекта решения о бюджете Надтеречного муниципального района Контрольно-счетным органом Надтеречного муниципального района (далее – Контрольно-счетный орган) проведен анализ основных характеристик проекта бюджета Надтеречного муниципального района, проверено наличие и оценено состояние правовой и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей бюджета.

В соответствии со статьей 7 Положения о бюджетном процессе Надтеречном муниципальном районе одновременно с проектом решения о бюджете Надтеречного муниципального района в Совет Депутатов Надтеречного муниципального района представлены требуемые документы и материалы, в том числе проекты паспортов 10 муниципальных программ.

Проект бюджета Надтеречного муниципального района составлен на три года: очередной финансовый год (2023 год) и на плановый период (2024 и 2025 годов), что соответствует требованиям пункта 4 статьи 169 БК РФ и главы II статьи 12 Положения о бюджетном процессе Надтеречном муниципальном районе. При формировании проекта бюджета Надтеречного муниципального района учтены положения пункта 4 статьи 184.1 БК РФ и статьи 14 Положения о бюджетном процессе Надтеречном муниципальном районе об утверждении проекта решения о бюджете Надтеречного муниципального района путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ проекты бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляются на основе положений стратегических документов и государственных (муниципальных) программ.

Согласно пункту 2 статьи 172 БК РФ одним из ключевых документов для составления проекта бюджета являются основные направления бюджетной и налоговой политики.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Надтеречного муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены администрацией Надтеречного муниципального района с учетом положений Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента РФ № 204), от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ Президента РФ № 474), Стратегии социально-экономического развития Надтеречного муниципального района на период до 2030 года и плана мероприятий по ее реализации и представлены одновременно с проектом бюджета в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статьи 14 Положения о бюджетном процессе Надтеречного муниципального района.

В ходе проведения экспертизы проекта бюджета проанализирована последовательность и взаимосвязь проводимых мероприятий при формировании проекта бюджета Надтеречного муниципального района с поставленными задачами в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

Для реализации поставленной цели по обеспечению стабильности и устойчивости бюджета района в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики предложены к решению те же задачи, что и в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Надтеречного муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, а именно:

* + 1. Повышение доходного потенциала бюджета Надтеречного муниципального района. Привлечение дополнительных финансовых ресурсов на исполнение расходных обязательств Надтеречного муниципального района.
    2. Обеспечение качества и эффективности планирования и использования бюджетных средств.
    3. Оптимизация муниципального долга и расходов на его обслуживание.
    4. Повышение эффективности и открытости управления муниципальными финансами.

Налоговая политика района реализуется в рамках полномочий органов местного самоуправления, предоставленных Налоговым кодексом Российской Федерации, посредством установления налоговых ставок и предоставления льгот по налогу на имущество физических лиц; установления ставок земельного налога, определения порядка, сроков уплаты и предоставления льгот по земельному налогу, осуществления комплекса мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики определено, что налоговая политика района будет направлена на решение таких задач, как увеличение доходной части бюджета Надтеречного муниципального района, создание условий для устойчивого развития экономики Надтеречного муниципального района, соответствие нормативной правовой базы о налогах и сборах федеральному законодательству, обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов. В целях решения обозначенных задач органами местного самоуправления Надтеречного муниципального района будет продолжен комплекс мероприятий, определенных Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Надтеречного муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. Также определены и новые мероприятия.

Согласно требованиям бюджетного законодательства, проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств (пункт 1 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ, статья 14 Положения о бюджетном процессе Надтеречном муниципальном районе). В соответствии со статьей 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития разрабатывается ежегодно.

Согласно статье 173 Бюджетного кодекса РФ Прогноз разработан на три года путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

Базовым документом, на котором основывается составление проекта бюджета, является бюджетный прогноз на долгосрочный период. Согласно пункту 3 статьи 170.1 Бюджетного кодекса РФ бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период разрабатывается каждые три года на шесть и более лет на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующий период.

Основные показатели проекта решения о бюджете Надтеречного муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов приведены в таблице.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Параметры** | **2021 год отчёт ФАКТ** | **2022 год уточнённый\*план** | **Проект бюджета** | | |
| **2023** | **2024** | **2025** |
| **Бюджет муниципального района** |  |  |  |  |  |
| Доходы | 1 448 985,1 | 1655595,1 | 18938905 | 1505443,9 | 1446873,4 |
| Расходы всего, в том числе: | 1 446 783,6 | 1658484,5 | 1893 890,5 | 1505443,9 | 1446873,4 |
| межбюджетные трансферты бюджетам поселений | 72 354,9 | 81 859,2 | 75 008, 44 | 74 151,87 | 73300,31 |
| Дефицит (-), профицит (+) | 2 201,4 | -2 889,4 | 0,0 | **0,0** | **0,0** |
| **Бюджеты поселений\*** |  |  |  |  |  |
| Доходы | 96 003,1 | 106 548,0 | 110 780,9 | 111 457,8 | 112 187,0 |
| Расходы всего, в том числе: | 93 674,8 | 107 648,7 | 110 780,9 | 111 457,8 | 112 187,0 |
| межбюджетные трансферты бюджету Надтеречного района | 25 221,5 | 24 537,5 | 40 370,9 | 40 370,9 | 40 370,9 |
| Дефицит (-), профицит (+) | 2 328,3 | -1 100,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Консолидированный бюджет Надтеречного района** |  |  |  |  |  |
| Доходы | 1 447 411,8 | 1 655 746,4 | 1818 952,423 | 1431 363,075 | 1373644,885 |
| Расходы всего, в том числе: | 1 442 882,1 | 1 659 736,5 | 1818 952,423 | 1431 363,075 | 1373644,885 |
| Дефицит (-), профицит (+) | 4 529,7 | -3 990,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Бюджет Надтеречного муниципального района на 2023 год сформирован с дефицитом 0,0 тыс. рублей, на 2024-2025 годы – без дефицита, что согласуется с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики. В качестве источников дефицита бюджета Надтеречного муниципального района определена разница между привлеченными и погашенными муниципальным образованием кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации. Перечень всех внутренних заимствований с указанием объема привлечения и объема погашения долга по каждому виду заимствований отражен в программе муниципальных внутренних заимствовании Надтеречного муниципального района.

При формировании долговых обязательств Надтеречного муниципального района учтена необходимость соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом РФ. Долговая политика Надтеречного муниципального района спланирована на уровне высокой долговой устойчивости.

В качестве источников формирования доходной части бюджета Надтеречного муниципального района в соответствии со статьями 61.2, 62 БК РФ пунктом 3 проекта решения о бюджете Надтеречного муниципального района определены налоговые и неналоговые доходы, а также межбюджетные трансферты из областного и федерального бюджетов.

Параметры проекта бюджета Надтеречного муниципального района по доходам бюджета спрогнозированы на основе данных главных администраторов доходов бюджета Надтеречного муниципального района, рассчитанных в соответствии с утвержденными методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджет Надтеречного муниципального района, с учетом ожидаемых поступлений налогов, сборов и других платежей в 2023 году, прогнозных оценок на 2024-2025 годы.

Объемы и виды межбюджетных трансфертов из областного бюджета учтены в проекте бюджета Надтеречного муниципального района, в соответствии с заключенными в 2023-2025 годах соглашениями с органами государственной власти Чеченской республики о предоставлении субсидий и доведенными уведомлениями о предоставлении субсидий.

Информация об объемах доходов бюджета Надтеречного муниципального района в 2022 году, утвержденных решением Совета Депутатов в редакции от 16.11.2022г., и объемах доходов, предусмотренных в проекте бюджета

Надтеречного муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, представлены в таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  | тыс.рублей | |
| **Показатели** | **Отчетный финансовый год** | **Текущий финансовый год\*** | **Очередной финансовый год** | **Плановый период** | |
| **1-й год** | **2-й год** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **Бюджет муниципального района** | | | | | |
| 7Доходы |  |  |  |  |  |
| Доходы - всего | 1 448 985,1 | 1 655 595,1 | 1 684 900,5 | 1 265 555,4 | 1 356 880,3 |
| в том числе |  |  |  |  |  |
| налоговые доходы | 116 502,9 | 126 137,1 | 133 136,5 | 138 454,3 | 144 496,7 |
| неналоговые доходы | 6 627,9 | 5 610,0 | 5 236,0 | 5 443,0 | 5 658,0 |
| Безвозмездные поступления | 1 359 804,1 | 1 376 603,8 | 1 451 358,3 | 1 196 092,9 | 1 172 206,7 |
| Расходы | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |  |
| Расходы - всего | 1 482 934,9 | 1 508 350,9 | 1 589 730,8 | 1 339 990,2 | 1 322 361,4 |
| в том числе |  |  |  |  |  |
| Муниципальные целевые программы | 1 283 625,3 | 1 449 021,8 | 1 538 767,2 | 1 288 979,1 | 1 271 255,9 |
| адресная инвестиционная программа | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| расходы на обслуживание государственного долга | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Межбюджетные трансферты: | 69 642,0 | 77 890,9 | 73 386,5 | 55 099,6 | 60 265,8 |
| из них |  |  |  |  |  |
| Районный фонд финансовой поддержки поселений | 67 139,7 | 75 399,0 | 70 622,3 | 52 296,9 | 57 368,1 |
| Дефицит (-), профицит (+) | -33 949,8 | 147 244,1 | 95 169,7 | -74 434,8 | 34 518,9 |
| -Верхний предел государственного внутреннего долга | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Местные бюджеты поселений** | | | | | |
| Доходы - всего | 89 611,7 | 97 146,2 | 96 075,3 | 96 075,3 | 96 075,3 |
| в том числе: | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| безвозмездные поступления | 69 642,0 | 77 890,9 | 73 386,5 | 73 386,5 | 73 386,5 |
| Расходы | 91 420,3 | 97 146,2 | 96 075,3 | 96 075,3 | 96 075,3 |
| Дефицит (-), профицит (+) | -1 808,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Верхний предел муниципального долга | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Консолидированный бюджет района (без учета межбюджетных трансфертов между районом и бюджетами поселений)** | | | | | |
| Доходы | 1 478 750,7 | 1 502 384,6 | 1 587 882,1 | 1 359 231,1 | 1 336 531,1 |
| Расходы | 1 480 559,3 | 1 502 384,6 | 1 587 882,1 | 1 359 231,1 | 1 336 531,1 |
| Дефицит (-), профицит (+) | -1 808,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Итого по бюджетной системе района (без учета межбюджетных трансфертов между бюджетами)** | | | | | |
| Доходы | 1 478 750,7 | 1 502 384,6 | 1 587 882,1 | 1 359 231,1 | 1 336 531,1 |
| Расходы | 1 480 559,3 | 1 502 384,6 | 1 587 882,1 | 1 359 231,1 | 1 336 531,1 |
| Дефицит (-), профицит (+) | -1 808,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

В структуре доходов 2023-2025 годов наибольший удельный вес составляют налоговые доходы, в отличие от текущего года, где наибольшую долю составляют безвозмездные поступления – 87,91 процента. Доля неналоговых доходов в трехлетней динамике в среднем от 0,72 процента.

Увеличение доходов бюджета Надтеречного муниципального района на 2023 год относительно назначений 2022 года на 123 075,3 тыс. рублей (6,95 %) обусловлено основном увеличением безвозмездных поступлений на 109 534,5 тыс. рублей (6,7 %)

На 2024 год, в сравнении с прогнозируемым объемом доходов бюджета Надтеречного муниципального района на 2023 год, планируется уменьшение объема доходов на 383521,6 тыс. рублей (20,5 %), в том числе из-за уменьшения объема безвозмездных поступлений (на 390 999,1 тыс. рублей или 22,55 %) при одновременном росте налоговых и неналоговых доходов (на 7 477,6 тыс. рублей или 4,7 %). На 2025 год доходы бюджета запланированы на 1 451 798,5 тыс. рублей (3,88 %) меньше чем на 2024 год.

Расходы бюджета Надтеречного муниципального района на 2023 год предусмотрены в объеме 1 893890,5 тыс. рублей, на 2024 год – 1 510368,9 тыс. рублей, на 2025 год – 1451798,5 тыс. рублей.

Формирование расходов проекта бюджета соответствует ст.65 БК.РФ, согласно которому формирование расходов бюджетов бюджетной системы РФ осуществляется в соответствии с расходными обязательствами.

При составлении расходной части бюджета соблюдены требования ст.174.2 Бюджетного Кодекса РФ, планирование бюджетных ассигнований осуществлено в порядке и в соответствии с методикой, установленной управлением финансов администрации Надтеречного муниципального района раздельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств.

Структура расходов бюджета района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов состоит: из 7 разделов функциональной классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Расходная часть бюджета Надтеречного муниципального района планируется:

на 2023 год в сумме 1893890,454 тыс. руб., в т.ч. за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 1734156,764 тыс.руб.;

на 2024 год в сумме 1510368,926 тыс. руб., в т.ч. за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 1343157,673 тыс.руб.;

на 2025 год в сумме 1451798,459 тыс. руб., в т.ч. за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 1275410,633 тыс.руб.;

На формирование резервного фонда предусмотрено: на 2023 год- 940,0 тыс. руб.; на 2024 год- 940,0 тыс. руб.; на 2025 год- 940,0 тыс. руб.

что не превышает ограничения, указанные в ст.81 Бюджетного Кодекса РФ.

В соответствии со ст.179.4 БК РФ на формирование муниципального

дорожного фонда планируется: на 2023 год- 20462,5 тыс. руб.; на 2024 год- 19964,2 тыс. руб.; на 2025 год- 21193,5 тыс. руб.

При составлении проекта бюджета принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, изложенный в ст.32 Бюджетного кодекса РФ соблюден.

-Проект бюджета на 2023 - 2025 годы предусматривает утверждение дефицита муниципального бюджета в сумме 0,0 тыс. руб.

Статьей 7 проекта решения Совета о бюджете установлен верхний предел муниципального внутреннего долга Надтеречного муниципального района:

1) на 2023 год в сумме 79,901 тыс. рублей;

2) на 2024 год в сумме 65,647 тыс. рублей

3) на 2025 год в сумме 66,378 тыс. рублей.

Суммы верхнего предела муниципального внутреннего долга Надтеречного муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов соответствуют ст.107 БК РФ.

Статьей 4 проекта решения Совета о бюджете в соответствии со ст.179.4 БК РФ установлен резервного фонда Администрации Надтеречного муниципального района по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в сумме 4 388,300 тыс. рублей ежегодно.

В проекте решения о бюджете Надтеречного муниципального района расходы сформированы исходя из доходных возможностей бюджета Надтеречного муниципального района и необходимости сохранения высокого уровня долговой устойчивости Надтеречного муниципального района.

Представленный проект решения Совета Депутатов Надтеречного муниципального района «О бюджете Надтеречного муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в целом соответствует действующему законодательству и может быть рекомендован к принятию Советом Депутатов Надтеречного муниципального района.

Аудитор КСО Надтеречного

Муниципального района А.С. Бамбатиев